

РЕКОМЕНДАЦИИ
публичных слушаний по годовому отчету об исполнении
республиканского бюджета Чувашской Республики за 2022 год

18 мая 2023 года

г. Чебоксары

Публичные слушания по годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2022 год проведены в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Законом Чувашской Республики от 16 ноября 2021 года № 81 "О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике".

Участники публичных слушаний, заслушав и обсудив доклад и выступления по годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2022 год, отмечают следующее.

В 2022 году исполнение республиканского бюджета Чувашской Республики осуществлялось в условиях санкционного и геополитического давления со стороны недружественных стран и связанных с ним негативных явлений.

Уровень социально-экономического развития Чувашской Республики в 2022 году характеризовался следующими показателями (в % к предыдущему году):

индекс промышленного производства – 99,6 (по России – 99,4);

объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств – 117,6 (по России – 110,2);

объем инвестиций в основной капитал – 125,8 (по России – 104,6);

объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", – 105,7 (по России – 105,2);

ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования – 118,7 (по России – 111,0);

индекс потребительских цен (декабрь к декабрю) – 112,2 (по России – 111,9);

оборот розничной торговли – 95,1 (по России – 93,5);

объем платных услуг населению – 99,6 (по России – 103,6);

среднемесячная номинальная заработная плата – 114,9 (по России – 112,6);

реальная заработная плата – 100,2 (по России – 99,0).

На устойчивость развития экономики Чувашской Республики оказывало значительное влияние развитие внешнеэкономических и международных связей.

По данным Приволжского таможенного управления, внешнеторговый оборот Чувашской Республики в январе–ноябре 2022 года составил 492,5 млн. долларов США и сократился на 14,0% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, в том числе экспорт составил 202,0 млн. долларов США и сократился на 26,5%, импорт – 290,5 млн. долларов США и сократился на 2,5%.

Основными причинами отрицательной динамики внешней торговли Чувашской Республики стали санкции со стороны недружественных стран, а также нарушение традиционно сложившихся логистических цепочек поставок продукции.

Несмотря на негативное влияние экономических санкций на российскую экономику, исполнение республиканского бюджета Чувашской Республики характеризуется положительной динамикой доходов – превышением годовых плановых назначений на 3,7%.

В 2022 году республиканский бюджет Чувашской Республики исполнен по доходам в целом в объеме 82816975,2 тыс. рублей, с ростом к уровню 2021 года на 7,0%, в том числе по собственным (налоговым и неналоговым) доходам – в объеме 43891722,4 тыс. рублей, с ростом к уровню 2021 года на 20,9%.

Налоговые доходы в республиканский бюджет Чувашской Республики поступили в объеме 40448562,5 тыс. рублей, с ростом к уровню 2021 года на 19,2%. Значительный удельный вес в налоговых доходах занимают налог на доходы физических лиц (33,4%), налог на прибыль организаций (28,1%), акцизы (16,9%), налоги на совокупный доход (10,7%), налоги на имущество (10,6%).

Плановые назначения по налоговым доходам исполнены в целом на уровне 106,6% (сверхплановое поступление – 2517097,4 тыс. рублей).

Плановые назначения по неналоговым доходам в целом исполнены на уровне 119,0% (сверхплановое поступление – 549664,6 тыс. рублей). Рост в основном обеспечен за счет поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Объем безвозмездных поступлений в республиканский бюджет Чувашской Республики в 2022 году составил 38925252,8 тыс. рублей, что на 5,2% меньше уровня 2021 года. Безвозмездные поступления от других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации составили 38184864,3 тыс. рублей, из них дотации – в сумме 15350644,9 тыс. рублей, субсидии – 15775773,3 тыс. рублей, субвенции и иные межбюджетные трансферты – 2642898,8 тыс. рублей и 4415547,3 тыс. рублей соответственно.

В 2022 году исполнение республиканского бюджета Чувашской Республики осуществлялось с учетом необходимости реализации приоритетных направлений расходов, в первую очередь определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Республиканский бюджет Чувашской Республики за 2022 год исполнен по расходам в объеме 80427671,6 тыс. рублей, с ростом к уровню 2021 года на 5,1%.

Приоритетным направлением расходов республиканского бюджета Чувашской Республики является социально-культурная сфера. В 2022 году расходы на социально-культурную сферу составили 52297,9 млн. рублей, или 65,0% от общего объема расходов бюджета, в том числе на образование – 21481,5 млн. рублей (рост к уровню 2021 года на 5,5%, +1129,3 млн. рублей), социальную политику – 20565,2 млн. рублей (рост к уровню 2021 года на 5,0%, +975,5 млн. рублей), здравоохранение – 6474,7 млн. рублей (снижение к уровню 2021 года на 37,9%, -3956,1 млн. рублей), физкультуру и спорт – 2057,0 млн. рублей (рост к уровню 2021 года на 65,0%, +810,6 млн. рублей), сферу культуры – 1719,5 млн. рублей (рост к уровню 2021 года на 1,4%, +24,1 млн. рублей).

Значительные бюджетные ассигнования также выделены на укрепление национальной экономики – 15985,3 млн. рублей (рост к уровню 2021 года на 27,7%, +3462,6 млн. рублей), жилищно-коммунальное хозяйство – 5480,1 млн. рублей (рост к уровню 2021 года на 20,9%, +945,8 млн. рублей).

На реализацию республиканской адресной инвестиционной программы Чувашской Республики в 2022 году направлено 8341,3 млн. рублей, что в 1,5 раза больше, чем в 2021 году. Наибольшее увеличение бюджетных "вливаний" наблюдается по таким направлениям, как жилищно-коммунальное хозяйство (рост в 2,3 раза), дорожное хозяйство (рост в 2,1 раза), физкультура и спорт (рост в 2,1 раза), здравоохранение (рост в 1,4 раза).

Все расходы республиканского бюджета Чувашской Республики в 2022 году осуществлены в рамках 24 государственных программ Чувашской

Республики, из них по результатам оценки эффективности реализации 15 признаны эффективными, 9 – высокоэффективными.

В отчетном году осуществлялась реализация 50 региональных проектов Чувашской Республики, обеспечивающих достижение задач, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав 12 национальных проектов.

В 2022 году финансовое обеспечение региональных проектов Чувашской Республики составило 20,0 млрд. рублей, из них бюджетное финансирование – 13,6 млрд. рублей (68,0% от общего объема), в том числе за счет средств федерального бюджета – 9,2 млрд. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 3,9 млрд. рублей, местных бюджетов – 0,5 млрд. рублей.

При этом наибольший объем бюджетных средств (10,3 млрд. рублей, или 75,7%) направлен на достижение в рамках региональных проектов Чувашской Республики двух национальных целей – комфортной и безопасной среды для жизни и сохранения населения, здоровья и благополучия людей.

Общий объем исполнения бюджетного финансирования по национальным проектам в регионе составил 94,8%. Ниже средних значений по Чувашии освоение бюджетных средств отмечается по национальным проектам "Культура", "Туризм и индустрия гостеприимства", "Образование", "Здравоохранение".

Участники публичных слушаний отмечают, что основные проблемы реализации национальных проектов в Чувашии связаны с некачественной подготовкой проектно-сметной документации, недобросовестностью подрядных организаций, неосвоением средств, низкими темпами строительных работ и удорожанием строительных материалов.

В целях эффективного управления реализацией региональных проектов Чувашской Республики необходимо уделять больше внимания рискам на ранних этапах реализации мероприятий региональных проектов Чувашской Республики для оперативного реагирования на возникающие изменения и вызовы.

В отчетном году продолжена целенаправленная работа по обеспечению сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Чувашской Республики, поддержанию экономически обоснованного объема государственного долга Чувашской Республики.

На 1 января 2023 года государственный долг Чувашской Республики составил 10611,3 млн. рублей, что на 2643,5 млн. рублей, или на 33,2 процентных пункта, выше уровня на начало 2022 года. Это связано с поступлением бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспе-

чение реализации инфраструктурных проектов на сумму 1532,0 млн. рублей, а также на замещение рыночных долговых обязательств муниципальных образований Чувашской Республики в размере 1138,0 млн. рублей.

В структуре государственного долга Чувашской Республики 100,0% составляют бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета. Отношение государственного долга Чувашской Республики к собственным доходам увеличилось с 21,9% в 2021 году до 24,2% в 2022 году, то есть на 2,3 процентных пункта.

За 2022 год объем расходов на обслуживание государственного долга Чувашской Республики составил 30,9 млн. рублей, или 0,04% расходов республиканского бюджета Чувашской Республики, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставленных из федерального бюджета (2021 год – 9,3 млн. рублей, или 0,01%).

Эффективность проведения долговой политики подтверждается положительным заключением национального рейтингового агентства Эксперт РА. В 2022 году, как и в 2020–2021 годах, Министерством финансов Российской Федерации Чувашская Республика отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В 2022 году большое внимание уделялось поддержанию устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, усилению ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику.

За 2022 год бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов предоставлены в порядке межбюджетных трансфертов средства республиканского бюджета Чувашской Республики в общей сумме 27716,0 млн. рублей, что составляет 98,4% к уточненным годовым назначениям (28170,8 млн. рублей), из них: дотации – в объеме 856,1 млн. рублей (100,0%), субсидии – в объеме 11229,4 млн. рублей (96,5%, план – 11641,3 млн. рублей), субвенции – в объеме 14450,9 млн. рублей (99,8%, план – 14484,2 млн. рублей), иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, – в объеме 1179,6 млн. рублей (99,2%, план – 1189,2 млн. рублей). Снижение объема межбюджетных трансфертов на 3,4% к уровню 2021 года связано с передачей отдельных полномочий органов местного самоуправления на региональный уровень.

Средства направлялись на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций, строительство детских садов и школ, ремонт и содержание автодорог местного значения, реализацию иници-

ативных проектов, программ по благоустройству, решение вопросов местного значения в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта и т.д.

По итогам обсуждения годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2022 год участники публичных слушаний **р е к о м е н д у ю т:**

1. Государственному Совету Чувашской Республики утвердить отчет об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2022 год.

2. Кабинету Министров Чувашской Республики:

продолжить работу по обеспечению сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Чувашской Республики;

оказывать содействие администрациям муниципальных округов и городских округов в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;

максимально использовать новые механизмы привлечения финансовых ресурсов в экономику Чувашской Республики;

обеспечить ликвидность единого счета республиканского бюджета Чувашской Республики для своевременного финансирования всех расходных обязательств Чувашской Республики в условиях введения механизма единого налогового платежа;

разработать новые подходы по формированию государственных программ Чувашской Республики в соответствии с положениями, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 "О системе управления государственными программами Российской Федерации";

в целях сохранения в народной памяти подвига уроженцев республики и представителей чувашской диаспоры, патриотического воспитания населения Чувашской Республики обеспечить доступ широкого круга читателей к книге-альбому "Славные имена Земли чувашской";

рассмотреть возможность оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Чувашской Республики, которым присвоен статус "дети войны", меры социальной поддержки в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы;

рассмотреть возможность выделения в рамках реализации мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на реконструкцию объекта "Муниципальное бюджетное учреждение до-

полнительного образования "Батыревская детская школа искусств" Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

рассмотреть при формировании республиканского бюджета Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предложения, поступившие в ходе публичных слушаний.

3. Главным распорядителям средств республиканского бюджета Чувашской Республики:

1) принять меры по:

своевременному проведению конкурсных процедур и заключению контрактов для обеспечения государственных нужд Чувашской Республики;

обеспечению полного освоения средств, выделенных республиканскому бюджету Чувашской Республики из федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов и других источников, а также по повышению ответственности за целевое и эффективное использование указанных средств;

2) активизировать работу с федеральными органами исполнительной власти по привлечению средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Чувашской Республики;

3) проводить работу по поиску внутренних резервов за счет экономии бюджетных расходов в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений государственной политики;

4) усилить работу по осуществлению внутреннего финансового контроля, направленного на достижение результата и рациональное использование бюджетных средств;

5) обеспечить:

дальнейшее развитие проектного управления в Чувашской Республике, в том числе трансформацию государственных программ Чувашской Республики по проектному принципу;

достижение целевых показателей, мероприятий (результатов) и контрольных точек региональных проектов Чувашской Республики, а также своевременное и целевое расходование финансовых средств, выделенных на их реализацию;

принятие мер, направленных на повышение уровня достижения региональных проектов Чувашской Республики;

информационное сопровождение региональных проектов Чувашской Республики и проведение регулярного мониторинга брендинга их объектов с использованием фирменного стиля национальных проектов;

б) продолжить мониторинг и контроль за ходом реализации региональных проектов Чувашской Республики в целях своевременного реагирования на изменение текущих условий и промежуточных итогов их исполнения.

4. Управлению Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике принимать необходимые меры по обеспечению поступления налогов, сборов и других обязательных платежей, администрируемых Федеральной налоговой службой, в консолидированный бюджет Чувашской Республики.

5. Контрольно-счетной палате Чувашской Республики в целях сокращения и предотвращения финансовых нарушений проводить профилактическую работу, в том числе путем организации семинаров-совещаний, "круглых столов", с главными распорядителями бюджетных средств, получателями средств республиканского бюджета Чувашской Республики.

6. Органам местного самоуправления в Чувашской Республике:

обеспечить качественное финансовое управление бюджетами муниципальных образований;

обеспечить целевое, эффективное и своевременное освоение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета Чувашской Республики;

не допускать принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования и не относящихся к вопросам местного значения;

оказывать содействие и поддержку инициативам граждан, в том числе общественно значимым проектам, предлагаемым к реализации с их участием на территории муниципального образования;

не допускать образования кредиторской задолженности по расходным обязательствам муниципального образования.